УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации

Краснолиманского муниципального округа Донецкой Народной Республики

от 08.11.2024 № 59

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования**

**Краснолиманский муниципальный округ Донецкой Народной Республики**

**на 2025 год**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснолиманский муниципальный округ Донецкой Народной Республики на 2025 год (далее − Основные направления бюджетной и налоговой политики) определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснолиманский муниципальный округ Донецкой Народной Республики (далее – муниципальное образование) в области доходов и расходов бюджета муниципального образования (далее – местный бюджет), управления муниципальным долгом муниципального образования, внутреннего муниципального контроля в сфере бюджетных правоотношений и являются основой для составления проекта местного бюджета на 2025 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с требованиями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Краснолиманский муниципальный округ Донецкой Народной Республики, утвержденного решением Краснолиманского муниципального совета Донецкой Народной Республики от 30 ноября 2023 года № 39 с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 года № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023-2025 годы».

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и задач, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»,

Основной целью бюджетной и налоговой политики в 2025 году является организация качественного управления муниципальными финансами для обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета, безусловного исполнения действующих и принимаемых обязательств наиболее эффективным способом, с учетом текущей военно-экономической ситуации на территории Донецкой Народной Республики.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

стимулирование и развитие доходного потенциала местного бюджета;

обеспечение обоснованного и качественного бюджетного планирования;

оптимизация расходных обязательств муниципального образования;

повышение эффективности расходования бюджетных средств;

обеспечение безопасного уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

усиление внутреннего финансового контроля;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

**1. Основные направления бюджетной политики**

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов с применением механизмов ограничения их роста, выявления и эффективного использования внутренних резервов, преимущественного использования средств в рамках приоритетных направлений с конечной целью недопущения дефицита.

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности муниципального бюджета. С этой целью требуется принимать меры по недопущению дефицита местного бюджета: обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов. При этом следует реально оценивать возможности местного бюджета по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Бюджетная политика в части доходов местного бюджета основывается на прогнозировании доходной части бюджета муниципального образования исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Донецкой Народной Республики.

Бюджетная политика в части расходов местного бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части местного бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Важными направлениями бюджетной политики в условиях ограниченных бюджетных ресурсов являются усиление роли и значимости внутреннего муниципального контроля и ужесточение кассовой дисциплины, в том числе посредством обеспечения планомерного и равномерного использования бюджетных средств.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования являются:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного местного бюджета;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых показателей по доходам;

совершенствование системы обоснований бюджетных ассигнований муниципального образования Краснолиманский муниципальный округ Донецкой Народной Республики при формировании бюджета муниципального образования Краснолиманский муниципальный округ Донецкой Народной Республики;

определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить расходы по каждому направлению, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета Краснолиманского муниципального округа Донецкой Народной Республики;

финансирования приоритетных социально значимых направлений в муниципальном образовании, перераспределение бюджетных средств, образовавшийся при заключении контрактов;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

принятие мер по недопущению возникновения задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества;

осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;

исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий муниципального образования с уточнением объемов бюджетных ассигнований местного бюджета в связи с изменением контингента получателей и исключением обязательств разового характера;

повышение ответственности, в том числе финансовой, главных распорядителей бюджетных средств за своевременное и качественное, с точки зрения проведенных мероприятий и достигнутых результатов, освоение бюджетных средств;

повышение эффективности предоставления из местного бюджета субсидий с соблюдением общих правил их предоставления (применение типовых форм соглашений о предоставлении субсидий, установление показателей результативности и механизмов возврата средств в случае их недостижения);

обеспечение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

усиление контроля за исполнением условий муниципальных контрактов (договоров), проведение своевременной претензионной работы с исполнителями муниципальных контрактов (договоров);

совершенствование деятельности по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, отвечающего федеральным стандартам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и ориентированного на оценку целевого и эффективного расходования бюджетных средств;

обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов;

обеспечение открытости и прозрачности закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проект бюджета Краснолиманского муниципального округа на 2025 год по расходам формируется с обязательным соблюдением следующих условий:

обеспечение работникам муниципальных учреждений уровня заработной платы не ниже установленного минимального размера оплаты труда;

соблюдение оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления муниципального образования;

реализация режима экономии топливно-энергетических ресурсов, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи.

Реализация решений по обеспечению минимального размера оплаты труда, соблюдение дифференцированного подхода в зависимости от уровня квалификации и сложности выполняемых работ должны осуществляться в пределах предусмотренных предельных объемов бюджетных ассигнований главному распорядителю средств бюджета муниципального образования, в том числе за счет принимаемых решений по повышению эффективности сети и расходов подведомственных учреждений.

Главные распорядители средств бюджета муниципального образования в условиях бюджетных ограничений должны, прежде всего, обеспечить безусловное исполнение в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, эффективно управлять бюджетными ресурсами, принимать крайне взвешенные решения по перераспределению бюджетных ассигнований с учетом выстраивания приоритетов необходимости осуществления расходов.

В течение следующего бюджетного периода необходимо обеспечить последовательную работу по повышению информационной открытости бюджетного процесса Краснолиманского муниципального округа, в том числе в социальных сетях, в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета города, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

**2. Основные направления налоговой политики**

Основными приоритетами налоговой политики в 2025 году является принятие мер по обеспечению роста доходной части местного бюджета за счет повышения собираемости налогов и увеличения поступлений неналоговых доходов в местный бюджет.

Налоговая политика нацелена на увеличение доходного потенциала, обеспечение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально-экономического развития и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по повышению качества управления доходами бюджета, в том числе обеспечению реалистичности планирования бюджета, и изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования являются:

совершенствование методов администрирования доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета муниципального образования за качество прогнозирования доходов в целях повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет;

взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и другими администраторами доходов в целях улучшения информационного обмена, повышения качества администрирования платежей, увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращения недоимки, усиление претензионной и исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

осуществление контроля за полным и своевременным поступлением доходов в бюджет и принятие мер по своевременному взысканию просроченной дебиторской задолженности по платежам в бюджет муниципального образования;

осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации, Донецкой Народной Республики о налогах и сборах с целью принятия в соответствии с ним муниципальных правовых актов;

проведение мероприятий, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрацию граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику;

проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по недопущению выплаты заработной платы ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда;

использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджет как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств местного бюджета;

совершенствование управления муниципальным имуществом муниципального образования, осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества, переданного в аренду, а также в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям муниципального образования;

осуществление анализа возможностей увеличения поступлений доходов от использования муниципального имущества путем проведения инвентаризации имущества, выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и принятия мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду. Также, будет организована работа по развитию земельных отношений, выявлению незарегистрированных и неиспользуемых земельных участков с целью увеличения в очередных финансовых годах доходной части местного бюджета за счет поступлений земельного налога, аренды и доходов от продажи земельных участков.